



Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Symposium European Business Wallet – Praktijkcasus 3. *Zeker weten dat de uitlener is toegelaten – met de EBW*

Albert Kappe
BZK | I-Interim Rijk
22 september 2026

ECP

Platform voor de
InformatieSamenleving



Potentiële praktijkcasus in twee delen

Deel 1: Het nieuwe toelatingsstelsel (Wtta) en de European Business Wallet

1. Nieuwe toelatingsplicht voor bedrijven die personeel uitlenen, zoals uitzendbureaus en detacheerders (uitleners)
2. Samenhang openbaar register en attestaties
3. Mogelijk gebruik attestaties bij de aanvragen voor toelating door de NAU

eIDAS 2.0: Elektronische attestatie van attributen afgegeven door of namens een bevoegde overheidsinstantie (PuB-EAA)

Deel 2: Demo door Credenco

4. Betrouwbare gegevensuitwisseling op de uitleenmarkt met de European Business Wallet

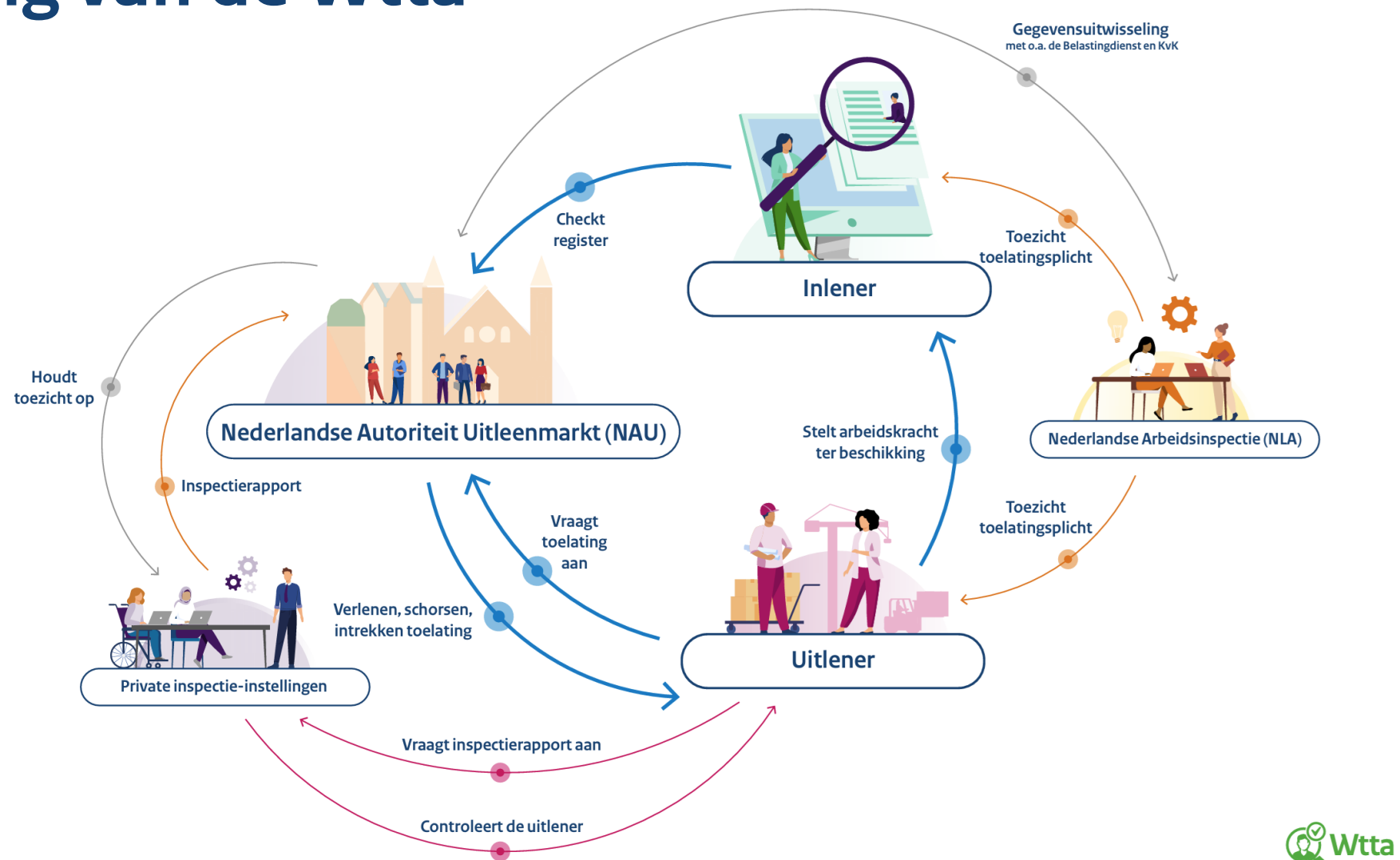
Deze presentatie is uitsluitend bedoeld ter illustratie van hoe de EBW in de praktijk zou kunnen worden gebruikt. Daarnaast is het uitgangspunt dat de minister van SZW besluit dat de EBW door de NAU kan worden gebruikt. De presentatie beschrijft geen vastgesteld beleid of definitieve werkwijze. Aan de inhoud kunnen geen rechten of verwachtingen worden ontleend. De presentatie bevat geen besluit, toezegging of afspraak van of met de NAU.

1. Nieuwe toelatingsplicht voor uitleners/uitzendbureaus

In de uitleenmarkt komen nog te vaak misstanden voor. Daarom introduceert de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) een toelatingsplicht voor uitleners.

- Wet treedt in werking op 1 januari 2027.
- Uitleners vragen een toelating aan bij de Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU).
- Vanaf 1 januari 2028 ziet de Nederlandse Arbeidsinspectie toe op naleving van de toelatingsplicht.
- De NAU houdt een openbaar register bij. Hierin staan bedrijven die:
 - zijn toegelaten;
 - een ontheffing hebben;
 - onder de overgangsregeling vallen.

Werking van de Wtta



Versie: november 2025



Wat betekent de wet voor inleners?

- Vanaf 1 juli 2027 kan een inlener in het openbaar register op toelatinguitleenmarkt.nl controleren of een uitlener is toegelaten, een ontheffing heeft of gebruik maakt van de overgangsregeling.
- Werkt een inlener na 1 januari 2028 toch samen met een uitlener zonder toelating of ontheffing?
Dan kan deze een boete krijgen en moet de samenwerking worden gestopt.
- Het is de verantwoordelijkheid van de inlener om elke uitlener - gedurende de periode van inlening - te controleren via het openbaar register.

2. Samenhang openbaar register en attestaties

- Zou een **attestatie** van toelating tot de uitleenmarkt - via de **European Business Wallet** - een betrouwbare bron zijn naast het openbaar register, om inleners direct zekerheid te bieden of een uitlener daadwerkelijk is toegelaten?
- Is een attestatie via de EBW voldoende betrouwbaar?
- Hoe kan de EBW zorgen voor transparantie over de status van uitleners?
- Wat zijn de voordelen ten opzichte van het openbaar register?
- Hoe kunnen we zorgen voor optimaal gebruiksgemak?

Vereisten voor uitgifte attestaties door NAU

- **Juridische erkenning**

Is controle van de attestatie gelijkwaardig aan controle in het openbaar register?

Voor NAU is het belangrijk dat de minister van SZW besluit dat de wallet kan worden gebruikt.

- **Interoperabiliteit en standaarden**

Kunnen attestaties grensoverschrijdend en wallet-onafhankelijk worden uitgegeven?

- **Brede adoptie**

Kunnen uitleners de wallet van hun keuze gebruiken?

Zijn attestaties door inleners toegankelijk en eenvoudig te valideren?

- **Controle vervaldatum en status toelating**

Kunnen inleners controleren:

- of de vervaldatum nog niet is bereikt;
- wat de status van de toelating is. Een uitlener kan zijn toelating tijdelijk verliezen (schorsing), definitief kwijtraken (intrekking) of laten verlopen (niet tijdig opnieuw aanvragen).

Transparantie over de status van uitleners

- **Openbaar register toont actuele status**

Een inlener kan het register raadplegen om vast te stellen of hij arbeidskrachten inleent van een uitlener met een ontheffing, van een toegelaten of een voorlopig toegelaten uitlener, van een uitlener die onder het overgangsrecht zonder (voorlopige) toelating of ontheffing arbeidskrachten ter beschikking mag stellen of van een uitlener die na de bekendmaking van een weigering, schorsing of intrekking tijdelijk reeds uitgeleende arbeidskrachten ter beschikking mag blijven stellen.

- **Een attestatie kan na uitgifte niet worden gewijzigd**

De geldigheidsstatus is controleerbaar per unieke attestatie. Het begin en einde van de geldigheidsduur is bij uitgifte vastgesteld. De geldigheid kan echter tussentijds door de NAU worden ingetrokken (revocation register).

- **Verlies geldigheid attestatie**

Voor de inlener dient het mogelijk te zijn om – onafhankelijk van de uitlener – de status van een attestatie te controleren. Indien de attestatie niet meer geldig is dient de inlener vast te kunnen stellen of hij tijdelijk reeds uitgeleende arbeidskrachten mag blijven inlenen, bijvoorbeeld door het openbaar register te raadplegen.

Voordelen van attestaties naast openbaar register

- **Geen handmatige zoekacties nodig**

Een inlener kan met geldige attestaties direct de identiteit van een uitlener vaststellen en bepalen of de uitlener arbeidskrachten ter beschikking mag stellen, zonder het openbaar register te raadplegen.

- **Mogelijkheid om controles te automatiseren**

Automatische validatie of de uitlener - gedurende de periode van inlening - arbeidskrachten ter beschikking mag stellen.

Hoe kunnen we zorgen voor optimaal gebruiksgemak

- **Voor inleners zijn attestaties toegankelijk en eenvoudig te valideren**
 - Bijvoorbeeld een **QR-scanner** of **verificatie-tool** gebruiken om de attestatie te kunnen controleren.
 - Inleners kunnen kiezen om een **wallet** te gebruiken voor **automatische validatie**, maar dit is **niet verplicht**.
- **Periode van inlening overtreft geldigheidsperiode van attestatie**

De geldigheidsperiode van een attestatie kan - tijdens de periode van inlening - verlopen, terwijl de uitlener wel tijdig een nieuwe aanvraag heeft gedaan, toegelaten wordt, en voor een nieuwe aansluitende periode arbeidskrachten ter beschikking mag stellen.

Dit vraagt om een mechanisme om **zonder handmatige acties voor de inlener** te kunnen zorgen dat de uitlener de nieuwe attestatie kan delen met haar relaties.
- **Notificatie van de inlener**

Kan de inlener geattendeerd worden zodra een attestatie niet meer geldig is **en** niet tijdig vervangen is door een nieuwe attestatie? Bijvoorbeeld in het geval dat een uitlener zijn toelating verliest?

3. Gebruik attestaties bij de aanvraag voor toelating

- Bij de aanvraag moet de uitlener aan deze voorwaarden voldoen:
 - De uitlener moet zijn ingeschreven in het Handelsregister;
 - De uitlener moet een Verklaring omtrent het gedrag voor rechtspersonen (VOG RP) overleggen;
 - De uitlener moet financiële zekerheid stellen;
 - Namens de uitlener moet een rapport naleving normenkader worden overlegd;
 - De uitlener leeft het normenkader na.
- Drie mogelijke toepassingen van attestaties voor het toelatingsproces:
 - Attestatie van KVK betreffende de inschrijving in het Handelsregister
In EBW van houder belangrijk om vast te stellen dat de wallet toebehoort aan de aanvrager (authenticatie).
 - Attestatie van Justis betreffende de VOG RP
Verbeterd de betrouwbaarheid ten opzichte van de controle van echtheidskenmerken van het VOG RP document.
 - Attestatie van Belastingdienst betreffende verklaring betalingsgedrag (de zogeheten schone verklaring)
Nodig voor overgangsrecht financiële zekerheidsstelling (vrijstelling betaling waarborgsom).



4. Demo

Dank voor uw aandacht voor het eerste deel !

Nu volgt de demo door Credenco.